



**Prefeitura de Sabará- MG**  
*Guarda Municipal*

## LÍNGUA PORTUGUESA

Compreensão e interpretação de textos .....	1
Gêneros e tipos de texto .....	6
Articulação textual: operadores sequenciais, expressões referenciais; Coesão e coerência textual .....	17
Identificação, definição, classificação, flexão e emprego das classes de palavras; Verbos: flexão, conjugação, vozes, correlação entre tempos e modos verbais .....	19
formação de palavras .....	40
Concordância verbal e nominal .....	42
Regência verbal e nominal .....	44
Crase .....	47
Colocação pronominal .....	48
Estrutura da oração e do período: aspectos sintáticos e semânticos .....	50
Acentuação gráfica .....	55
Ortografia .....	57
Pontuação .....	58
Variação linguística .....	62
Redação oficial de cartas, ofícios, requerimentos, telegramas e certidões .....	63
Questões .....	100
Gabarito .....	115

## NOÇÕES DE INFORMÁTICA

Noções de Sistemas de Backup: Tipos de backup. Planos de contingência. Meios de armazenamento para backups .....	1
Noções de Sistemas operacionais: conhecimentos do ambiente Windows. Windows 10: operações com janelas, menus, barra de tarefas, área de trabalho; trabalho com pastas e arquivos: localização de arquivos e pastas; movimentação e cópia de arquivos e pastas; tipos de arquivos e extensões; criação, renomeação e exclusão de arquivos e pastas; configurações básicas do Windows: resolução da tela, cores, fontes, impressoras, aparência, segundo plano, protetor de tela; Windows Explorer .....	2

# SUMÁRIO



Editor de texto Microsoft Word 2016 e superior: criação, edição, formatação e impressão; criação e manipulação de tabelas; inserção e formatação de gráficos e figuras; geração de mala direta.....	30
Planilha eletrônica Microsoft Excel 2016 e superior: criação, edição, formatação e impressão; utilização de fórmulas; geração de gráficos; classificação e organização de dados.....	39
Software de Apresentações PowerPoint 2016 e superior: criação, edição, formatação e impressão das apresentações.....	47
Conhecimentos de internet: noções básicas; correio eletrônico (receber e enviar mensagens; anexos; catálogos de endereço; organização das mensagens); navegadores (Internet Explorer, Google Chrome, Mozilla Firefox e Microsoft Edge). Noções de rede de computadores: conceitos e serviços relacionados à Internet, tecnologias e protocolos da internet, ferramentas, aplicativos e procedimentos associados à internet/intranet.....	55
Rede Sociais: conceitos e características, vantagens e desvantagens.....	74
Noções de Hardware e Software: Fundamentos de computação: Conceitos de hardware e software. Organização e arquitetura de computadores. Componentes de um computador (hardware e software).....	79
Conceitos de segurança da informação, noções básicas de segurança da informação. Políticas de Segurança da Informação. Classificação da informação, segurança física e segurança lógica. Análise e gerenciamento de riscos. Ameaça, tipos de ataques e vulnerabilidade. Ataques e proteções relativos a hardware, sistemas operacionais, aplicações, bancos de dados e redes.....	84
Questões.....	96
Gabarito.....	106

## HISTÓRIA DO MUNICÍPIO DE SABARÁ

Formação da Cidade de Sabará: História, Bandeira, Brasão, Hino, Dados Gerais; Formação Administrativa, Cultura, Arte, Patrimônio Cultural e Tombamentos; O lugar do Município de Sabará dentre as demais cidades brasileiras; Mapas de Sabará; Bairros por regional; Favelas e aglomerados do Município de Sabará.....	1
Mecanismos de controle social e desafios da modernização capitalista.....	7

## GEOGRAFIA URBANA

A expansão da cidade.....	1
Concepção urbanística: traçado e características principais das vias e seus nomes. Características físicas e espaciais: dimensão territorial, a topografia e suas restrições e influências.....	1
Municípios limítrofes e conurbação.....	4
As principais rodovias de acesso ao município.....	4

# SUMÁRIO



Administração Regional: localização geográfica e principais bairros.....	4
Plano Diretor: características gerais, diretrizes norteadoras; Enchentes: principais áreas de inundações; causas e consequências; Áreas de risco geológico e medidas de prevenção.....	5
A violência urbana em no Município de Sabará; A concentração espacial da violência: características e fatores relacionados; Atividades criminosas: gangues juvenis e atuação de grupos armados.....	6
População em situação de rua: características gerais e suas principais reivindicações	7
O turismo em Sabará; Principais pontos turísticos e monumentos.....	7

## DIREITO ADMINISTRATIVO

Conceito de Direito Administrativo.....	1
Administração Pública Direta e Indireta .....	6
Princípios do Direito Administrativo.....	12
Poderes da Administração Pública.....	18
Atos Administrativos .....	29
Controle dos Atos Administrativos.....	57
Agentes Públicos.....	67
Serviços Público .....	147
Responsabilidade Civil do Estado.....	164
Questões .....	176
Gabarito.....	181

## DIREITO CONSTITUCIONAL

Constituição da República Federativa do Brasil de 1988: Dos Princípios Fundamentais (Art. 1º a 4º).....	1
Dos Direitos e Garantias Fundamentais - Dos Direitos e Deveres Individuais e Coletivos (Art. 5º).....	4
Os Municípios (Arts. 29 a 30).....	11
Do Poder Judiciário (Art. 92) .....	15
Segurança Pública (Art. 144) .....	16
Questões .....	17
Gabarito.....	24

# SUMÁRIO



## DIREITOS HUMANOS - ÂMBITO INTERNACIONAL

Teoria Geral dos Direitos Humanos; Conceito e Terminologia; Direitos Humanos – conceito e evolução histórica; Classificação dos Direitos Humanos.....	1
Fundamentos dos Direitos Humanos .....	14
Mitos e Verdades sobre os direitos Humanos .....	15
Direitos Negados e Subtraídos.....	15
Afirmação Histórica dos Direitos Humanos.....	16
Afirmação do Conceito de Pessoa na História.....	18
Grandes Etapas Históricas na Afirmação dos Direitos Humanos – Declaração Universal dos Direitos Humanos, Revolução Americana, Revolução Francesa, Organização das Nações Unidas e sua Comissão de Direitos Humanos.....	19
Direitos Humanos no Brasil – Constituição de 1934 e de 1988 .....	27
Regras de Beijing .....	29
Proteção de Grupos Vulneráveis.....	37
Diversidade Étnico-Racial - Racismo: causas, tipos, racismo estrutural e ocorrências no Brasil e sexual .....	47
Estado Democrático de Direito.....	52
Direitos Humanos e Cidadania.....	56
Pacto Internacional dos Direitos Civis e Políticos .....	57
Convenção Americana de Direitos Humanos (“Pacto de San José da Costa Rica”).....	71
Questões .....	91
Gabarito.....	98

## DIREITO PENAL E LEGISLAÇÕES ESPECIAIS - ÂMBITO MUNICIPAL

Lei Orgânica do Município.....	1
Lei Municipal nº 12/2008 - Plano Diretor do Município, e atualizações.....	67
Lei Municipal nº 013/2008 - Estatuto dos Servidores Públicos do Município de Sabará/MG, e atualizações.....	67
Lei Municipal nº 030/2015 - Reestruturação da Guarda Civil Municipal de Sabará, e atualizações.....	110
Decreto Municipal nº 2.533/2008 – Regulamenta a Guarda Civil Municipal de Sabará/MG, e atualizações.....	114
Questões .....	117
Gabarito.....	122

# SUMÁRIO

# CÓDIGO PENAL

Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940, e atualizações: Da Aplicação da Lei Penal - Anterioridade da Lei (Art. 1º); Lei Penal no Tempo (Art. 2º); Lei Excepcional ou Temporária (Art. 3º); Tempo do Crime (Art. 4º); Territorialidade (Art. 5º); Lugar do Crime (Art. 6º) .....	1
Do Crime - (Art. 13 a 25) .....	9
Crimes: Classificação; O fato típico e seus elementos; Crime consumado e tentado; Desistência voluntária e arrependimento eficaz .....	10
Das Penas - Das Espécies de Pena (Art. 32) .....	30
Crimes contra a Administração Pública (Art. 312 a 327) .....	35
Código Processo Penal: Prisões e medidas cautelares (Art. 282 a 320) .....	48
Registro, posse e comercialização de armas de fogo e munição – Estatuto do desarmamento (Art. 12 a 21) .....	63
Sistema Nacional de Políticas Públicas sobre Drogas - (Art. 28 a 47) .....	65
Crimes de abuso de autoridade - (Art. 9 a 38) .....	70
Questões .....	74
Gabarito .....	80

# CONHECIMENTOS ESPECÍFICOS - ÂMBITO FEDERAL

Constituição Federal Brasileira de 1988: Título I – Dos Princípios Fundamentais. Título II – Dos Direitos e Garantias Fundamentais, do Capítulo I – Dos Direitos e Deveres Individuais e Coletivos; Título III, Capítulo IV – Dos Municípios; Título V, Capítulo III, Da Segurança Pública .....	1
Título III, Capítulo VII – Da Administração Pública; Administração Pública; Servidores Públicos .....	1
Noções Gerais de Direito Administrativo: Princípios do Direito Administrativo; Atos Administrativos; Serviços Públicos .....	26
Bens Públicos .....	27
Lei de Improbidade administrativa (Lei Federal nº 8.429, de 02 de junho 1992) .....	34
Estatuto do Desarmamento (Lei Federal nº 10.826, 22 de dezembro de 2003) .....	62
Tortura (Lei Federal nº 9.455, de 07 de abril de 1977) .....	72
Estatuto Geral das Guardas Municipais (Lei Federal nº 13.022, de 08 de agosto de 2014 e Decreto Federal nº 11.841, de 21 de dezembro de 2023) .....	73
Código de Trânsito Brasileiro, dos Crimes de Trânsito, Direção Defensiva e Primeiros Socorros (Lei Federal nº 9.503, de 23 de setembro de 1997 e suas alterações .....	79
Estatuto da Criança e do Adolescente (Lei Federal nº 8.069, de 13 de julho de 1990) e suas alterações .....	188
Estatuto do Idoso (Lei Federal nº 10.741, de 1 de outubro de 2003) e suas alterações .....	255



Uso legal e progressivo da força e emprego de equipamentos letais e não letais (Código Penal de 1940 art. 20, §1º; arts. 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 e arts 312 a 329; Código Penal 1940, arts. 13 a 31; 121 a 129; 133 a 151; 155 a 163; 171; 180; 213 a 218; 286 a 291; 297 a 305; 312 a 313; 316 a 320; 328 a 331) .....	<b>275</b>
Código de Processo Penal de 1941, arts. 283 a 303 .....	<b>374</b>
Lei das Contravenções Penais: Decreto-Lei nº 3.688, de 03 de outubro de 1941 .....	<b>374</b>
Decreto Federal nº 8.727, de 28 de abril de 2016, e atualizações - Dispõe sobre o uso do nome social e o reconhecimento da identidade de gênero de pessoas travestis e transexuais no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.....	<b>381</b>
Lei Federal 7.716, de 5 de janeiro de 1989, e atualizações - Define os crimes resultantes de preconceito de raça ou de cor .....	<b>382</b>
Lei Federal nº 13.675, de 11 de junho de 2018, e atualizações - Disciplina a organização e o funcionamento dos órgãos responsáveis pela segurança pública, nos termos do § 7º do art. 144 da Constituição Federal; cria a Política Nacional de Segurança Pública e Defesa Social (PNSPDS); institui o Sistema Único de Segurança Pública (SUSP) .....	<b>385</b>
Questões .....	<b>405</b>
Gabarito.....	<b>416</b>

# SUMÁRIO



### Definição Geral

Embora correlacionados, esses conceitos se distinguem, pois sempre que compreendemos adequadamente um texto e o objetivo de sua mensagem, chegamos à interpretação, que nada mais é do que as conclusões específicas. Exemplificando, sempre que nos é exigida a compreensão de uma questão em uma avaliação, a resposta será localizada no próprio no texto, posteriormente, ocorre a interpretação, que é a leitura e a conclusão fundamentada em nossos conhecimentos prévios.

### Compreensão de Textos

Resumidamente, a compreensão textual consiste na análise do que está explícito no texto, ou seja, na identificação da mensagem. É assimilar (uma devida coisa) intelectualmente, fazendo uso da capacidade de entender, atinar, perceber, compreender. Compreender um texto é apreender de forma objetiva a mensagem transmitida por ele. Portanto, a compreensão textual envolve a decodificação da mensagem que é feita pelo leitor. Por exemplo, ao ouvirmos uma notícia, automaticamente compreendemos a mensagem transmitida por ela, assim como o seu propósito comunicativo, que é informar o ouvinte sobre um determinado evento.

### Interpretação de Textos

É o entendimento relacionado ao conteúdo, ou melhor, os resultados aos quais chegamos por meio da associação das ideias e, em razão disso, sobressai ao texto. Resumidamente, interpretar é decodificar o sentido de um texto por indução.

A interpretação de textos compreende a habilidade de se chegar a conclusões específicas após a leitura de algum tipo de texto, seja ele escrito, oral ou visual.

Grande parte da bagagem interpretativa do leitor é resultado da leitura, integrando um conhecimento que foi sendo assimilado ao longo da vida. Dessa forma, a interpretação de texto é subjetiva, podendo ser diferente entre leitores.

### Exemplo de compreensão e interpretação de textos

Para compreender melhor a compreensão e interpretação de textos, analise a questão abaixo, que aborda os dois conceitos em um texto misto (verbal e visual):

FGV > SEDUC/PE > Agente de Apoio ao Desenvolvimento Escolar Especial > 2015

Português > Compreensão e interpretação de textos

A imagem a seguir ilustra uma campanha pela inclusão social.



“A Constituição garante o direito à educação para todos e a inclusão surge para garantir esse direito também aos alunos com deficiências de toda ordem, permanentes ou temporárias, mais ou menos severas.”

A partir do fragmento acima, assinale a afirmativa incorreta.

- (A) A inclusão social é garantida pela Constituição Federal de 1988.
- (B) As leis que garantem direitos podem ser mais ou menos severas.



Backup é uma cópia de segurança que você faz em outro dispositivo de armazenamento como HD externo, armazenamento na nuvem ou pen drive por exemplo, para caso você perca os dados originais de sua máquina devido a vírus, dados corrompidos ou outros motivos e assim possa restaurá-los (recuperá-los)<sup>1</sup>.

Backups são extremamente importantes, pois permitem<sup>2</sup>:

- **Proteção de dados:** você pode preservar seus dados para que sejam recuperados em situações como falha de disco rígido, atualização malsucedida do sistema operacional, exclusão ou substituição acidental de arquivos, ação de códigos maliciosos/atacantes e furto/perda de dispositivos.

- **Recuperação de versões:** você pode recuperar uma versão antiga de um arquivo alterado, como uma parte excluída de um texto editado ou a imagem original de uma foto manipulada.

Muitos sistemas operacionais já possuem ferramentas de backup e recuperação integradas e também há a opção de instalar programas externos. Na maioria dos casos, ao usar estas ferramentas, basta que você tome algumas decisões, como:

- **Onde gravar os backups:** podem ser usadas mídias (como CD, DVD, pen-drive, disco de Blu-ray e disco rígido interno ou externo) ou armazená-los remotamente (on-line ou off-site). A escolha depende do programa de backup que está sendo usado e de questões como capacidade de armazenamento, custo e confiabilidade. Um CD, DVD ou Blu-ray pode bastar para pequenas quantidades de dados, um pen-drive pode ser indicado para dados constantemente modificados, ao passo que um disco rígido pode ser usado para grandes volumes que devam perdurar.

- **Quais arquivos copiar:** apenas arquivos confiáveis e que tenham importância para você devem ser copiados. Arquivos de programas que podem ser reinstalados, geralmente, não precisam ser copiados. Fazer cópia de arquivos desnecessários pode ocupar espaço inutilmente e dificultar a localização dos demais dados. Muitos programas de backup já possuem listas de arquivos e diretórios recomendados, podendo optar por aceitá-las ou criar suas próprias listas.

- **Com que periodicidade realizar:** depende da frequência com que os arquivos são criados ou modificados. Arquivos frequentemente modificados podem ser copiados diariamente ao passo que aqueles pouco alterados podem ser copiados semanalmente ou mensalmente.

### Tipos de backup

- **Backups completos (normal):** cópias de todos os arquivos, independente de backups anteriores. Conforma a quantidade de dados ele pode ser é um backup demorado. Ele marca os arquivos copiados.

- **Backups incrementais:** é uma cópia dos dados criados e alterados desde o último backup completo (normal) ou incremental, ou seja, cópia dos novos arquivos criados. Por ser mais rápidos e ocupar menos espaço no disco ele tem maior frequência de backup. Ele marca os arquivos copiados.

- **Backups diferenciais:** da mesma forma que o backup incremental, o backup diferencial só copia arquivos criados ou alterados desde o último backup completo (normal), mas isso pode variar em diferentes programas de backup. Juntos, um backup completo e um backup diferencial incluem todos os arquivos no computador, alterados e inalterados. No entanto, a diferença deste para o incremental é que cada backup diferencial mapeia as modificações em relação ao último backup completo. Ele é mais seguro na manipulação de dados. Ele não marca os arquivos copiados.

- **Arquivamento:** você pode copiar ou mover dados que deseja ou que precisa guardar, mas que não são necessários no seu dia a dia e que raramente são alterados.

1 <https://centraldefavoritos.com.br/2017/07/02/procedimentos-de-backup/>  
2 <https://cartilha.cert.br/mecanismos/>



## História Do Município De Sabará

### A Formação Histórica de Sabará e Seus Legados

A história de Sabará está profundamente enraizada nos primórdios da colonização do Brasil e nas ambições dos primeiros exploradores portugueses e bandeirantes. Entrelaçada com a mítica lenda do **Sabarabuçu**, uma região de fronteira imaginada como rica em prata e pedras preciosas, Sabará representa um importante ponto de convergência da história mineradora e da ocupação territorial do Brasil.

No final do século XVII, os bandeirantes paulistas estavam fortemente envolvidos na exploração do sertão brasileiro em busca de riquezas minerais. O sertanista Matias Cardoso de Albuquerque, por designação de Fernão Dias Paes, destacou-se como o líder da equipe de vanguarda da famosa Bandeira das Esmeraldas. Seu papel era abrir caminho para as expedições que procuravam preciosidades no interior do Brasil, organizando rotas, criando áreas de cultivo e preparando pousos para futuras incursões. Assim, a área que se tornaria Sabará começou a se destacar como um importante ponto de parada.

### Sabará: Do Pousos dos Bandeirantes ao Surgimento de um Arraial Próspero

Matias Cardoso, após longa busca, encontrou um local ideal para a implantação de roças e pousos, aproveitando uma área próxima ao rio, mas longe das enchentes. Este local, conhecido como Arraial da Barra do Sabará, logo se consolidou como uma travessia estratégica para os bandeirantes e outros exploradores que avançavam pelos sertões mineiros. Em 1674, a chegada de Fernão Dias Paes com sua bandeira reforçou a importância da região, que se tornaria um dos principais centros de exploração aurífera da época.

Entretanto, as raízes de Sabará podem ser ainda mais antigas. O historiador Zoroastro Viana Passos, em importantes publicações, cita a presença de baianos nos sertões de Sabará já em 1555, sugerindo que a exploração dessa área ocorreu muito antes da chegada dos bandeirantes paulistas. Há menções de que Borba Gato, um dos mais famosos bandeirantes, teria assistido a uma missa em uma pequena capela já existente no local quando chegou à região, o que indica que Sabará era, de fato, um ponto conhecido e habitado antes do apogeu da mineração.

### O Ciclo do Ouro e a Consolidação de Sabará

Durante o Ciclo do Ouro, iniciado no final do século XVII e prolongado pelo século XVIII, Sabará transformou-se em um dos mais populosos e prósperos núcleos da região das Minas Gerais. Localizado em uma área estratégica na Estrada Real, rota que ligava os centros mineradores aos portos de escoamento, Sabará desenvolveu uma intensa atividade comercial, atraindo mineradores, comerciantes e aventureiros em busca de riqueza.

Em 1711, Sabará foi elevada à categoria de Vila Real de Nossa Senhora da Conceição do Sabará, conhecida simplesmente como Vila do Sabará. Essa elevação marcou o reconhecimento da importância política e econômica do arraial. Apenas três anos depois, Sabará tornou-se a sede da Comarca do Rio das Velhas, que abrangia um vasto território, incluindo áreas que hoje fazem parte de Goiás, Pernambuco e Bahia. Tal abrangência territorial fazia de Sabará uma das mais influentes regiões do Brasil colonial.

A abundância de ouro na região atraiu o interesse direto da Coroa Portuguesa, que instalou as Casas de Fundição em Sabará, com o intuito de cobrar os impostos sobre a produção aurífera, como o famoso quinto (20% de todo o ouro extraído deveria ser entregue à Coroa). A vila foi um dos principais locais de controle da produção de ouro, tendo desempenhado um papel importante no sistema colonial português. Embora o fim do ciclo do ouro tenha trazido declínio econômico, Sabará conseguiu manter uma relativa atividade comercial até o século XIX, com o ouro ainda sendo explorado esporadicamente.



## Geografia Urbana

A concepção urbanística de Sabará reflete sua origem colonial e o desenvolvimento ao longo dos séculos, resultando em uma malha urbana irregular, característica de cidades históricas. As vias centrais da cidade são estreitas, sinuosas e frequentemente íngremes, moldadas pelo relevo acidentado. Esse traçado é típico de um crescimento urbano espontâneo, sem planejamento rigoroso, comum nas cidades mineradoras de Minas Gerais. As principais vias seguem o traçado histórico e incluem ruas pavimentadas com pedras, preservando o caráter colonial da cidade.

Os nomes das ruas em Sabará têm, em sua maioria, raízes históricas, homenageando figuras religiosas, antigas famílias e marcos importantes na história local, como a Rua Nossa Senhora do Ó e a Rua Borba Gato. A cidade também preserva diversas praças centrais que servem como polos de interação social e são cercadas por edificações tombadas, como igrejas e casarões.

### **Características Físicas e Espaciais: Dimensão Territorial e Topografia**

Sabará ocupa uma área de aproximadamente 300 km<sup>2</sup>, representando 5,1% da Região Metropolitana de Belo Horizonte. O município é marcado por uma topografia bastante acidentada, com altitudes variando entre 685 metros e 1.720 metros, sendo dominado por colinas, vales encaixados e áreas montanhosas. As regiões mais elevadas, como a Serra da Piedade e a Serra do Curral, possuem declividades acentuadas que restringem a ocupação urbana e a expansão de infraestrutura. A topografia de Sabará influencia diretamente as limitações urbanas, fazendo com que parte da população resida em áreas de risco, especialmente nas encostas.

A topografia também influencia o sistema de drenagem natural da cidade, com rios como o Rio das Velhas e o Ribeirão Sabará moldando a paisagem e criando áreas de planície inundável nas cotas mais baixas. Esses cursos d'água, no entanto, estão frequentemente sujeitos a enchentes, impactando a ocupação das áreas ribeirinhas e o planejamento urbano.

O relevo acidentado e as limitações impostas pelas condições naturais fazem com que a cidade tenha crescido de maneira desordenada em alguns pontos, especialmente em regiões mais afastadas do centro histórico, onde surgiram assentamentos precários e ocupações irregulares, como favelas.



## A expansão da cidade

A expansão de Sabará é fortemente influenciada por sua inserção na Região Metropolitana de Belo Horizonte (RMBH) e por suas características históricas e geográficas. A cidade, inicialmente desenvolvida em torno da mineração do ouro no período colonial, passou por diferentes fases de crescimento que moldaram sua estrutura urbana atual. A proximidade com Belo Horizonte desempenhou um papel crucial no processo de urbanização e crescimento desordenado, transformando Sabará em um importante ponto de ocupação urbana dentro da metrópole.

### **Fases de Expansão:**

#### **1. Período Colonial (Século XVIII):**

Sabará foi uma das cidades fundadas durante o ciclo do ouro no Brasil, e seu crescimento inicial esteve diretamente relacionado à mineração. O traçado urbano original, característico das cidades mineradoras de Minas Gerais, possui ruas estreitas e sinuosas, muitas vezes adaptadas ao relevo acidentado. Essa fase inicial deu à cidade seu centro histórico, marcado por igrejas barrocas, casarões coloniais e ruas pavimentadas em pedra.



### — Estado Federal Brasileiro

São elementos do Estado a soberania, a finalidade, o povo e o território. Assim, Dalmo de Abreu Dallari (apud Lenza, 2019, p. 719) define Estado como “a ordem jurídica soberana que tem por fim o bem comum de um povo situado em determinado território”.

– **Soberania:** é o poder político supremo e independente que o Estado detém consistente na capacidade para editar e reger suas próprias normas e seu ordenamento jurídico.

– **Finalidade:** consiste no objetivo maior do Estado que é o bem comum, conjunto de condições para o desenvolvimento integral da pessoa humana.

– **Povo:** é o conjunto de indivíduos, em regra, com um objetivo comum, ligados a um determinado território pelo vínculo da nacionalidade.

– **Território:** é o espaço físico dentro do qual o Estado exerce seu poder e sua soberania. Onde o povo se estabelece e se organiza com ânimo de permanência.

A Constituição de 1988 adotou a **forma republicana** de governo, o **sistema presidencialista** de governo e a **forma federativa de Estado**. Note tratar-se de três definições distintas.

#### República Federativa do Brasil:

– **Forma de Estado:** Federação.

– **Forma de Governo:** República.

– **Regime de Governo:** Democrático.

– **Sistema de Governo:** Presidencialismo.

O **federalismo** é a forma de Estado marcado essencialmente pela união indissolúvel dos entes federativos, ou seja, pela impossibilidade de secessão, separação. São entes da federação brasileira:

– A União;

– Os Estados-Membros;

– O Distrito Federal e os Municípios.

Brasília é a capital federal e o Estado brasileiro é considerado laico, mantendo uma posição de neutralidade em matéria religiosa, admitindo o culto de todas as religiões, sem qualquer intervenção.

#### Estado Democrático de Direito

O Estado brasileiro é **democrático** porque é regido por normas democráticas, pela soberania da vontade popular, com eleições livres, periódicas e pelo povo, e de **direito** porque pauta-se pelo respeito das autoridades públicas aos direitos e garantias fundamentais, refletindo a afirmação dos direitos humanos.

#### Fundamentos da República Federativa do Brasil

O art. 1.º enumera, como fundamentos da República Federativa do Brasil:

– Soberania;

– Cidadania;

– Dignidade da pessoa humana;

– Valores sociais do trabalho e da livre-iniciativa;

– Pluralismo político.



### — Estado Federal Brasileiro

São elementos do Estado a soberania, a finalidade, o povo e o território. Assim, Dalmo de Abreu Dallari (apud Lenza, 2019, p. 719) define Estado como “a ordem jurídica soberana que tem por fim o bem comum de um povo situado em determinado território”.

– **Soberania:** é o poder político supremo e independente que o Estado detém consistente na capacidade para editar e reger suas próprias normas e seu ordenamento jurídico.

– **Finalidade:** consiste no objetivo maior do Estado que é o bem comum, conjunto de condições para o desenvolvimento integral da pessoa humana.

– **Povo:** é o conjunto de indivíduos, em regra, com um objetivo comum, ligados a um determinado território pelo vínculo da nacionalidade.

– **Território:** é o espaço físico dentro do qual o Estado exerce seu poder e sua soberania. Onde o povo se estabelece e se organiza com ânimo de permanência.

A Constituição de 1988 adotou a **forma republicana** de governo, o **sistema presidencialista** de governo e a **forma federativa de Estado**. Note tratar-se de três definições distintas.

#### **República Federativa do Brasil:**

– **Forma de Estado:** Federação.

– **Forma de Governo:** República.

– **Regime de Governo:** Democrático.

– **Sistema de Governo:** Presidencialismo.

O **federalismo** é a forma de Estado marcado essencialmente pela união indissolúvel dos entes federativos, ou seja, pela impossibilidade de secessão, separação. São entes da federação brasileira:

– A União;

– Os Estados-Membros;

– O Distrito Federal e os Municípios.

Brasília é a capital federal e o Estado brasileiro é considerado laico, mantendo uma posição de neutralidade em matéria religiosa, admitindo o culto de todas as religiões, sem qualquer intervenção.

#### **Estado Democrático de Direito**

O Estado brasileiro é **democrático** porque é regido por normas democráticas, pela soberania da vontade popular, com eleições livres, periódicas e pelo povo, e de **direito** porque pauta-se pelo respeito das autoridades públicas aos direitos e garantias fundamentais, refletindo a afirmação dos direitos humanos.

#### **Fundamentos da República Federativa do Brasil**

O art. 1.º enumera, como fundamentos da República Federativa do Brasil:

– Soberania;

– Cidadania;

– Dignidade da pessoa humana;

– Valores sociais do trabalho e da livre-iniciativa;

– Pluralismo político.



A teoria geral dos direitos humanos compreende os elementos basilares acerca do estudo dos direitos humanos internacionais.

Apresenta temas como conceito, histórico, características e outros pontos elementares para o conhecimento da disciplina.

### **Sistema Internacional dos Direitos Humanos**

A luta do homem pela efetivação de direitos humanos fundamentais existiu em muitos períodos da história da humanidade, sendo resultado das inquietações do ser humano e de seus processos de luta por reconhecimento.

Na esfera interna dos Estados a efetivação e positivação dos direitos humanos coincide com o advento do constitucionalismo moderno em seu mister de limitar o arbítrio estatal e de garantir a tutela dos direitos do homem.

No campo internacional a existência de um sistema de normas e mecanismos de tutela dos direitos humanos apresenta como marco histórico o pós-segunda guerra mundial, a partir da criação da Organização das Nações Unidas. Destaca-se como precedentes desse processo de internacionalização, a criação da Liga das Nações, a Organização Internacional do Trabalho e o Direito Humanitário.

### **Precedentes históricos**

Direito humanitário: conjunto de normas e medidas que disciplinam a proteção dos direitos humanos em tempo de guerra (1863). Direito humanitário versa sobre a proteção às vítimas de conflitos armados, atua também em situações de graves calamidades.

Criação da liga das nações (1919): antecessora da ONU, a liga das nações foi criada após a 1ª guerra mundial com o escopo de garantir a paz no mundo. Sua proposta falhou pois não foi apta a impedir a ocorrência da 2ª guerra mundial.

Criação da OIT (1919): criada após a 1ª guerra mundial com o escopo de promover a tutela dos direitos dos trabalhadores por meio da garantia de padrões internacionais de proteção.

Ao dispor sobre os antecedentes históricos Flavia Piovesan dispõe:

*Ao lado do Direito Humanitário e da Liga das Nações, a Organização Internacional do Trabalho (International Labour Office, agora denominada International Labour Organization) também contribuiu para o processo de internacionalização dos direitos humanos. Criada após a Primeira Guerra Mundial, a Organização Internacional do Trabalho tinha por finalidade promover padrões internacionais de condições de trabalho e bem-estar. Sesenta anos após a sua criação, a Organização já contava com mais de uma centena de Convenções internacionais promulgadas, às quais Estados-partes passavam a aderir, comprometendo-se a assegurar um padrão justo e digno nas condições de trabalho.*

A Organização Internacional do Trabalho e o Direito Humanitário ainda atuam na tutela dos direitos humanos.

### **Histórico do sistema internacional dos direitos humanos**

O sistema internacional de direitos humanos é fruto do pós 2ª guerra mundial e surge como decorrência dos horrores praticados na guerra. A desvalorização e reificação da pessoa humana faz emergir a necessidade de construção de uma nova lógica ao Direito, pautada em um sistema de valores éticos e morais, no qual a pessoa humana seja o fim e não um meio.

Com vistas a criar um sistema internacional de proteção no qual a tutela dos direitos humanos seja o fim maior dos Estados, em 1945 é criada a Organização das Nações Unidas (ONU), instituição internacional global para a promoção e garantia dos direitos humanos e da paz no mundo.

Sobre o tema preceitua Flávia Piovesan:



PAÇO DA CÂMARA MUNICIPAL DE SABARÁ, 18 DE MARÇO DE 1990

## **LEI ORGÂNICA MUNICIPAL DE SABARÁ<sup>1</sup>**

### **PREÂMBULO**

Nós, representantes do Povo de Sabará Estado de Minas Gerais, investidos pela Constituição da República na atribuição de elaborar a lei basilar da ordem municipal autônoma e democrática, que, fundada na justiça social e na participação direta da sociedade civil, estabeleça a descentralização do poder político e assegure o seu controle pelos cidadãos, respeitando o direito de todos à cidadania plena e à convivência em uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos, promulgamos, sob a proteção de Deus, a seguinte “LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE SABARÁ”

### **TÍTULO I**

#### **DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES**

Art. 1.º - O Município de Sabará, Estado de Minas Gerais, integra com autonomia político - administrativa, à República Federativa do Brasil.

Parágrafo único - O Município, dotado de autonomia política, administrativa e financeira, organiza-se e rege - se por esta Lei Orgânica e demais leis que adotar, observados os princípios da Constituição da República e do Estado.

Art. 2.º - Todo o poder do Município emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Lei Orgânica, observadas as disposições Constitucionais.

§ 1.º - O exercício direto do poder pelo povo no Município se dá, na forma desta Lei Orgânica, mediante:

I - plebiscito;

II - iniciativa popular no processo legislativo;

III - outras formas estabelecidas nas Constituições Federal e Estadual, e nesta Lei Orgânica.

§ 2.º - O exercício indireto do poder pelo povo no Município se dá por representantes eleitos pelo sufrágio universal e pelo voto direto e secreto, com igual valor para todos, na forma da legislação federal.

Art. 3.º São símbolos do Município a Bandeira, o Hino, representativos de sua cultura e história, e o Brasão, definidos em lei.

### **TÍTULO II**

#### **DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS**

Art. 4.º O Município assegura, no seu território e nos limites de sua competência, os direitos e garantias fundamentais que as Constituições da República e do Estado conferem aos brasileiros e estrangeiros residentes no Brasil.

§ 1.º - Incide na penalidade de destituição de mandato administrativo ou de cargo ou função de direção, em órgão ou entidade da administração pública, o agente público que deixar injustificadamente de sanar, dentro de 90 (noventa) dias da data do requerimento do interessado, omissão que inviabilize o exercício do direito constitucional.



### **Regra da Aplicação da Lei Penal Brasileira (Art. 5º)**

A regra geral para a aplicação da lei penal brasileira é a territorialidade, estabelecendo que a lei penal será aplicada a crimes cuja conduta ou resultado ocorra dentro do território nacional. O conceito de território nacional é abrangente, incluindo:

#### ***Território geográfico/físico:***

- Espaço de terra dentro das fronteiras do Brasil.
- Subsolo.
- Espaço aéreo correspondente.
- Águas territoriais e portos.

***Território por extensão:*** Locais que, embora fisicamente fora das fronteiras brasileiras, são considerados parte do território nacional para efeitos penais. Isso inclui:

- Embarcações e aeronaves brasileiras de natureza pública ou a serviço do governo brasileiro, onde quer que se encontrem;
- Embarcações e aeronaves brasileiras mercantes ou de propriedade privada, quando em alto-mar ou no espaço aéreo internacional;
- Aeronaves ou embarcações estrangeiras privadas que estejam em pouso no território nacional ou em trânsito pelo espaço aéreo ou águas territoriais brasileiras.

Essa aplicação ampla visa garantir que a lei penal brasileira proteja não apenas o território físico, mas também os interesses nacionais que se estendem além das fronteiras físicas do país.

### **Exceção à Regra: Extraterritorialidade (Art. 7º)**

A extraterritorialidade trata das hipóteses em que a lei penal brasileira se aplica a crimes cometidos fora do território nacional. Existem diferentes formas de extraterritorialidade, cada uma com condições específicas para sua aplicação:

#### ***Extraterritorialidade incondicionada (Art. 7º, I):***

- Aplica-se automaticamente, independentemente de outras condições, a crimes graves como:
- Crimes contra a vida ou a liberdade do Presidente da República.
- Crimes contra o patrimônio ou a fé pública de entes públicos (União, Estados, DF, Municípios, empresas públicas, etc.).
- Crimes contra a administração pública, cometidos por quem está a seu serviço.
- Crime de genocídio, quando o agente é brasileiro ou domiciliado no Brasil.

#### ***Extraterritorialidade condicionada (Art. 7º, II):***

- Exige o cumprimento de condições específicas para sua aplicação, como:
- Entrada do agente no território nacional.
- Dupla tipicidade, ou seja, que o fato seja punível também no país onde foi praticado.
- Inclusão do crime entre aqueles pelos quais a lei brasileira autoriza a extradição.
- O agente não deve ter sido absolvido no estrangeiro ou já ter cumprido pena lá.
- O agente não deve ter sido perdoado no estrangeiro ou por outro motivo ter extinta a punibilidade segundo a lei mais favorável.



### Conceito

Administração Pública em sentido geral e objetivo, é a atividade que o Estado pratica sob regime público, para a realização dos interesses coletivos, por intermédio das pessoas jurídicas, órgãos e agentes públicos.

A Administração Pública pode ser definida em sentido amplo e estrito, além disso, é conceituada por Di Pietro (2009, p. 57), como “a atividade concreta e imediata que o Estado desenvolve, sob regime jurídico total ou parcialmente público, para a consecução dos interesses coletivos”.

Nos dizeres de Di Pietro (2009, p. 54), em sentido amplo, a Administração Pública é subdividida em órgãos governamentais e órgãos administrativos, o que a destaca em seu sentido subjetivo, sendo ainda subdividida pela sua função política e administrativa em sentido objetivo.

Já em sentido estrito, a Administração Pública se subdivide em órgãos, pessoas jurídicas e agentes públicos que praticam funções administrativas em sentido subjetivo, sendo subdividida também na atividade exercida por esses entes em sentido objetivo.

Em suma, temos:

<b>SENTIDO SUBJETIVO</b>	<b>Sentido amplo</b> {órgãos governamentais e órgãos administrativos}.
<b>SENTIDO SUBJETIVO</b>	<b>Sentido estrito</b> {pessoas jurídicas, órgãos e agentes públicos}.
<b>SENTIDO OBJETIVO</b>	<b>Sentido amplo</b> {função política e administrativa}.
<b>SENTIDO OBJETIVO</b>	<b>Sentido estrito</b> {atividade exercida por esses entes}.

Existem funções na Administração Pública que são exercidas pelas pessoas jurídicas, órgãos e agentes da Administração que são subdivididas em três grupos: fomento, polícia administrativa e serviço público.

Para melhor compreensão e conhecimento, detalharemos cada uma das funções. Vejamos:

**a. Fomento:** É a atividade administrativa incentivadora do desenvolvimento dos entes e pessoas que exercem funções de utilidade ou de interesse público.

**b. Polícia administrativa:** É a atividade de polícia administrativa. São os atos da Administração que limitam interesses individuais em prol do interesse coletivo.

**c. Serviço público:** resume-se em toda atividade que a Administração Pública executa, de forma direta ou indireta, para satisfazer os anseios e as necessidades coletivas do povo, sob o regime jurídico e com predominância pública. O serviço público também regula a atividade permanente de edição de atos normativos e concretos sobre atividades públicas e privadas, de forma implementativa de políticas de governo.

A finalidade de todas essas funções é executar as políticas de governo e desempenhar a função administrativa em favor do interesse público, dentre outros atributos essenciais ao bom andamento da Administração Pública como um todo com o incentivo das atividades privadas de interesse social, visando sempre o interesse público.

A Administração Pública também possui elementos que a compõe, são eles: as pessoas jurídicas de direito público e de direito privado por delegação, órgãos e agentes públicos que exercem a função administrativa estatal.

#### — Observação importante:

Pessoas jurídicas de direito público são entidades estatais acopladas ao **Estado**, exercendo finalidades de interesse imediato da coletividade. Em se tratando do direito público externo, possuem a personalidade jurídica de direito público cometida à diversas nações estrangeiras, como à Santa Sé, bem como a organismos internacionais como a ONU, OEA, UNESCO.(art. 42 do CC).